



PROYECTO  
**ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN COMUNIDADES ANDINAS  
BOLIVIANAS QUE DEPENDEN DE GLACIARES TROPICALES**

ANEXO AL INFORME DE PROGRESO SEMESTRAL  
**NORDIC CLIMATE FACILITY**

<b>DOCUMENTO:</b>	Anexo 3.9. Informe Estructura Organizativa Social
<b>FECHA:</b>	Julio 2011
<b>LUGAR:</b>	La Paz, Bolivia

# ESTRUCTURA ORGANIZATIVA SOCIAL EN LA MICRO CUENCA DEL RIO SAJHUAYA, MUNICIPIO DE PALCA, PROVINCIA MURILLO

## Elaborado por:

Ing. Edwin Torrez Soria  
Investigador Especialista en Agua y Cambio Climático  
Agua Sustentable

## 1. Antecedentes

Las comunidades asentadas a los pies del majestuoso Illimani llegan a tener características muy particulares en su organización, se conoce el orden jerárquico de las autoridades las siguientes: CENTRAL AGRARIO, SUBCENTRAL AGRARIO, SINDICATOS AGRARIOS Y SUS DIRECTORIOS, siendo que estas son las responsables del cumplimiento y ejecución de resoluciones de cabildos y ampliados.

Debido a que muchos estudios mencionan y se reconoce que los factores sociales juegan un papel muy determinante en la comunidad. Por un lado, las exposiciones no son solo biofísicos, sino también otros factores externos al sistema como son los socioculturales (discriminación étnica, migraciones masivas), los económicos (mercado, producción), y las institucionales (infraestructura). Además, la exposición de una comunidad depende de las *sensibilidades* de una población, pues las características propias del mismo asentamiento, como su ubicación y su sistema productivo, influyen en los factores externos que le afectan<sup>1</sup>.

Segundo, las poblaciones humanas no son objetos estáticos, sino sujetos dinámicos, y reaccionan a su alrededor y a los riesgos que se presentan. El impacto de una exposición depende de la *capacidad adaptativa* de la población, o su capacidad de reaccionar y disminuir los impactos negativos de futuros eventos climáticos, o a desarrollar e implementar adaptaciones. Esta capacidad variará, en buena parte, de acuerdo al acceso a recursos de la población y los grupos dentro de esta población.

Las organizaciones sociales juegan por ello un papel muy determinante principalmente ante estos nuevos escenarios de discusión y debate, pero principalmente sobre los efectos que se ven y las consecuencias sin embargo, los cambios climáticos no impactarán a todos países o poblaciones de la misma manera o con la misma intensidad. Cada lugar y población se caracteriza por niveles y tipos de *vulnerabilidad* diferenciados, es decir que la “susceptibilidad a impactos negativos por los cambios climáticos y condiciones sociales sin poder adaptarse a ellos” es distinta.<sup>2</sup> Anteriormente, la vulnerabilidad fue frecuentemente entendida como producto de los factores climáticos, o biofísicos, a los cuales una población o sistema están *expuestos*<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> McDowell, Informe final Consorcio Glaciares Andinos, Agua Sustentable, 2008.

<sup>2</sup> Adger (2006), 268.

<sup>3</sup> McDowell, Informe final Consorcio Glaciares Andinos, Agua Sustentable, 2008.

Según la información recopilada se ve que en el interior de las comunidades existe desde los tiempos de la reforma agraria la autoridad que es representada por el Sindicato Agrario, donde por sistemas de rotación de asumen las funciones de Secretario General, Secretario de Justicia, Secretarios de Relaciones y otras secretarías con diferentes responsabilidades como ser agricultura, hacienda, deportes, etc. Y algunas vocales dependiendo del tamaño y el tipo de comunidad se posesionan a unos 12 cargos o secretarías las que se asumen en las comunidades por el lapso de un año.

De allí que surgen las asociaciones sindicales que contemplan y agrupan a estos sindicatos, estos son los llamados sub centrales agrarias que como mínimo debería contar con cuatro sindicatos afiliados, y en un grado mayor se encuentran las Centrales Agrarias como ya habíamos mencionado párrafos arriba.

En función de esta estructura es que en los siguientes subtítulos analizaremos algunos aspectos de la organización existente en la zona del Illimani, asimismo se podrá observar como estas comunidades interactúan en diferentes aspectos, tanto sociales, políticos, y de desarrollo entre cada una, y el respecto que existe sobre las autoridades establecidas según el periodo y el tiempo de duración del cargo que desempeñan.

## **2. Síntesis**

Realizaremos un análisis de las comunidades de Khapi, Challasirca, La Granja, Cebollullo, Tahupalca y Pinaya, comunidades que en las que el proyecto “Fortaleciendo la capacidad y desarrollando estrategias de adaptación a los fenómenos de cambio Climático, en comunidades de Montaña de la Cordillera Real de los Andes Centrales de Bolivia”, tiene su intervención e interacción, las cuales son comunidades fuertemente dependientes de los recursos hídricos, proveniente del Illimani para la producción agrícola y ganadera.

A pesar del consenso científico sobre el cambio climático antropogénico, y la evidencia física ya se manifiestan efectos, los países de mayores emisiones de los gases de efecto invernadero y responsables de este fenómeno, siguen aumentando su consumo. Aunque los países desarrollados llevan la mayor responsabilidad de estas emisiones, especialmente históricas, son los países de menores emisiones los que sufren de la mayoría de los impactos negativos, por diferentes factores sean estas por su falta de recursos para responder y en algunos casos, su mayor exposición a los cambios en el clima.

Considerando que el CO<sub>2</sub> permanece en la atmósfera en largos períodos, continuando el efecto invernadero por varias décadas, es aun más claro que su aporte total al cambio climático global es minúsculo. En términos históricos, desde 1900 hasta 1999, los EEUU contribuyo 27% de las emisiones acumulativas, y Bolivia emitió mucho menos que 1% de la carga global de CO<sub>2</sub>.<sup>4</sup>

Capacidad adaptativa, se refiere a la capacidad de estos actores de desarrollar e implementar medidas de adaptación a variaciones en el clima, o “ajustarse al cambio climático (incluyendo variabilidad y extremos climáticos) para moderar los daños potenciales y aprovechar las oportunidades.

## **3. Estructura de la central Agraria Khapi**

---

<sup>4</sup> Earthtrends (2008).

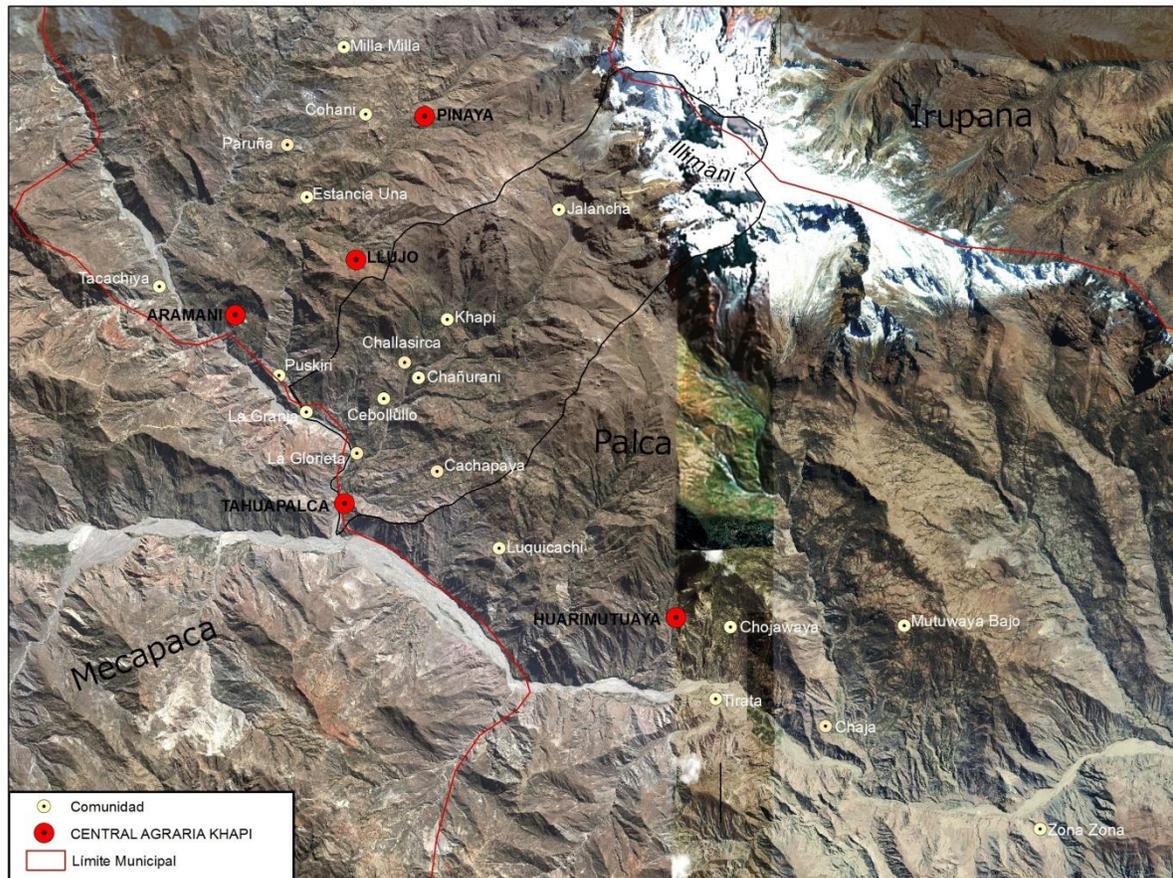
La central agraria de Khapi constituida como fecha de fundación el 15 de enero de 2004, la misma aglutina a 5 subcentrales agrarias, en las cuales se encuentran afiliadas por lo menos 25 comunidades, según se detalla en la figura 1, sin embargo existe otra organización como es la central cantonal de Cohoni que aglutina a cuatro zonas las cuales se indican en la Figura 2.

**Figura 1. Estructura de la organización sindical**

Organización Sindical		
Central	Sub Central	Comunidades
Central Agraria de Khapi	Subcentral Agraria de Tahuapalca	La Glorieta
		Tahuapalca
		La Granja
		Cebollullo
		Challasirca
		Chañurani
		Cachapaya
		Tirata
		Luquicachi
	Subcentral Agraria de Llujo	Jalanca
		Khapi
		Llujo
	Subcentral Agraria de Pinaya	Pinaya
		Estancia Una
		Milla Milla
		Koani
		Paruña
	Subcentral Agraria de Huarimutuwaya	Huarimutuwaya
		Bajo Mutuwaya
		Chojawaya
		Chaja
	Subcentral Agraria de Aramani	Zona Zona
		Aramani
		Puskiri

La figura 1 y el mapa 1, nos muestra la organización de la Central Agraria de Khapi la cual está compuesta por cinco subcentrales agrarias como son: Tahuapalca, Llujo, Pinaya, Huarimutuwaya y Aramani, las mismas a su vez aglutinan a 25 comunidades llegando a componer la central Agraria. Algo que debemos considerar es la forma de elección de autoridades que básicamente es un sistema rotativo con un periodo de 2 años de gestión, asimismo se cuenta con diferentes secretarías como ser: Secretario General, Secretario de Relaciones, Secretario de Justicia y Conflictos, Secretario de Hacienda, Secretario de Viabilidad y Caminos, Secretario de comunicación, Secretario de Deportes, Secretario de Agricultura y Ganadería, Secretario de Actas, y 2 Vocales, de todas estas carteras todas son rotativas y a elección democrática según el turno de la Subcentral y la comunidad que le corresponda asumir dicha responsabilidad.

Asimismo la designación de la persona cumple ciertos requisitos pero posterior a la decisión esta persona cuenta con el apoyo y el respeto de las otras comunidades, regularmente se realiza reuniones bimestrales, trimestrales y en algunos casos de acuerdo a disposición y según la necesidad se realizan reuniones mensuales.



**Mapa 1: Central Agraria de Khapi, Subcentrales y comunidades (Elaboración Agua Sustentable 2011)**

Como se ve en el Mapa 1, las diferentes comunidades que componen la Central Agraria de Khapi, están distribuidas en diferentes microcuencas, asimismo esta estructura respecta los usos y costumbres que se tienen como organización matriz, así como también a las autoridades que se posesiona para fungir por el tiempo de dos años la cual va de manera rotativa.

Dentro de la zona de estudio, otro actor que aparece en el ámbito organizacional es la Central Cantonal de Cohoni, que si bien no pertenece a una central agraria se podría decir es esta por encima o al mismo nivel de una central Agraria, según datos recabados de algunos dirigentes la central cantonal estaría compuesto por 2 Centrales Agrarias como son Khapi y Kayimbaya y al interior de la misma comunidad de Cohoni por Cuatro zonas como son: Arasaya, Pucarani,

Tiwanaku y Caripo, esta estructura es poco comprensible y asimismo no se cuenta con muchos datos al respecto, la información generada se puede observar en la figura 2.

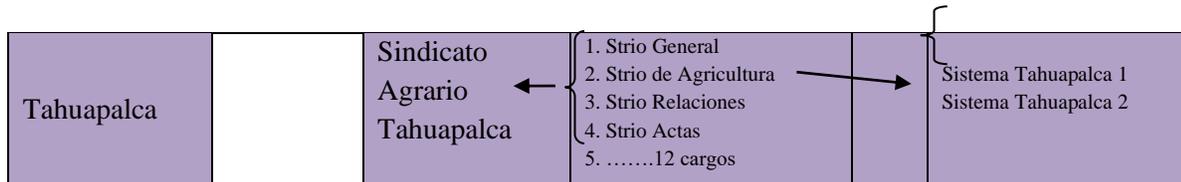
**Figura 2. Central Cantonal Cohoni**

Organización		
	Central Agraria	Comunidades/zonas
Central Cantonal Cohoni		Arasaya
		Pucarani
		Tiwanaku
		Caripo
	Central Agraria de Khapi	Compuesta por 5 subcentrales, que aglutina a 25 comunidades
	Central Agraria de Kayimbaya	No se tienen datos

También del informe de Mapeo de Derechos se puede ver que el esquema organizativo relacionado a los sistemas de riego tiene otra estructura interna de acuerdo a cada comunidad, esta información se puede ver en la figura 3.

**Figura 3: Esquema organizativo**

Comunidades	Organización Sindical	Cargos	Organización Riego
Khapi	CENTRAL AGRARIA KHAPI SUBCENTRAL LLUJO SUBCENTRAL TAHUAPALCA	Sindicato Agrario Khapi 1. Strio General 2. Strio de Agricultura 3. Strio Relaciones 4. Strio Actas 5. ....12 cargos	Sistema Canal Khapi Sistema Canal Llujo Sistema Canal Camapo
Challa Sirca		Sindicato Agrario Challasirca 1. Strio General 2. Strio de Agricultura 3. Strio Relaciones 4. Strio Actas 5. ....12 cargos	Sistema Canal Khapi Sistema Canal Llujo Sistema Canal Camapo Sistema Canal del Medio
Llujo		Sindicato Agrario Llujo 1. Strio General 2. Strio de Agricultura 3. Strio Relaciones 4. Strio Actas 5. ....12 cargos	Sistema Canal Llujo
La Granja		Sindicato Agrario La Granja 1. Strio General 2. Strio de Agricultura 3. Strio Relaciones 4. Strio Actas 5. ....12 cargos	Sistema Canal Khapi Sistema Canal K'arahuichinca
Cebollullo		Sindicato Agrario Cebollullo 1. Strio General 2. Strio de Agricultura 3. Strio Relaciones 4. Strio Actas 5. ....12 cargos 3 Presidentes de acequia	Sistema Canal del Medio Sistema Canal Uyupata Sistema Canal Cantería



Fuente: Informe Mapeo de Derechos – Agua Sustentable, 2010

#### 4. Estructura de las Sub Centrales

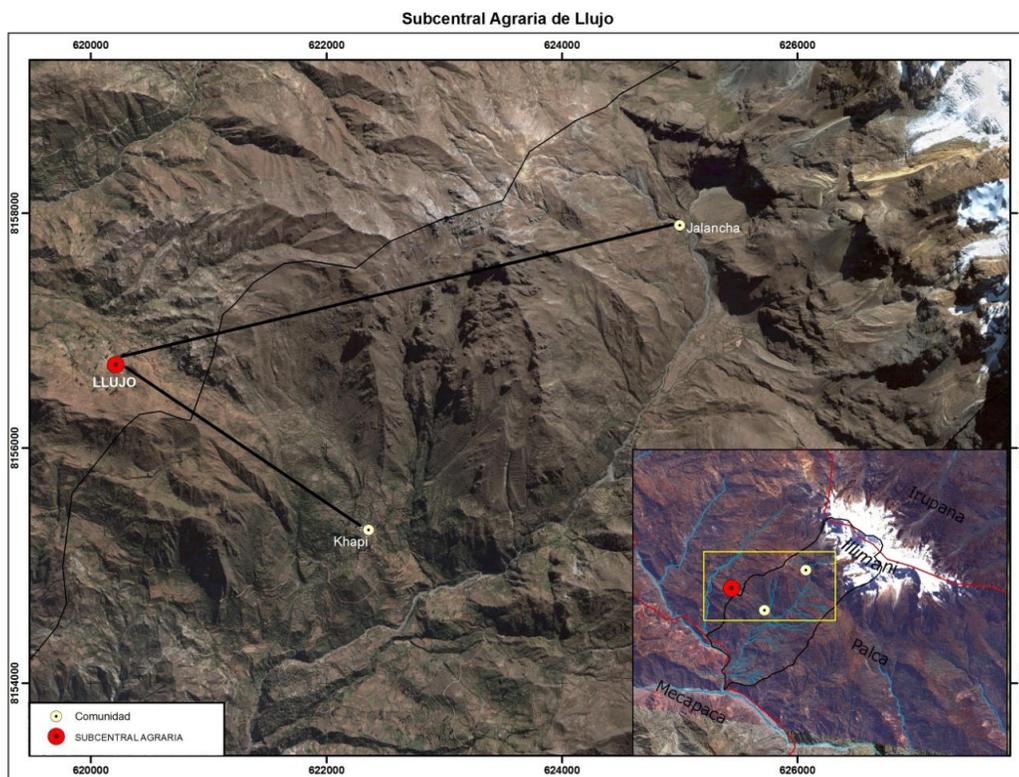
El proyecto Illimani en los diferentes trabajos realizados intervino en 7 comunidades que pertenecen a tres distintas subcentrales como organización sociales, las cuales fueron la subcentral de Tahuapalca, la Subcentral de Llujo y la Subcentral de Pinaya, en ese sentido la descripción que pretende mostrar este informe estará enfocado a las comunidades que conforman estas subcentrales.

Asimismo señalar que en el caso de las subcentrales de Huarimutuwaya y Armani, no se realizó ningún tipo de intervención con el proyecto y las actividades de investigación, asimismo es importante conocer la estructura ya que el sistema de elección y posicionamiento de autoridades es de manera rotativa, y dentro de la subcentral cada comunidad ocupa una secretaria, asimismo el cargo máximo va rotando y tiene una duración de 2 años cada gestión, siendo similar en los cargos de la Central Agraria.

##### 4.1. Subcentral Llujo

La subcentral Agraria de Llujo está compuesta por las comunidades de Llujo, Jalancha, Khapi, de las cuales en la comunidad de Llujo se encuentra a la cabeza del directorio, pero como se mencionaba las diferentes secretarías están distribuidas en las diferentes comunidades que componen la Subcentral.

Las comunidades con las que se trabajó y/o se intervino de manera indirecta fueron Khapi y Jalancha, donde se implementaron algunas medidas y se realizó diferentes trabajos de investigación tanto en lo agropecuario como en lo social.

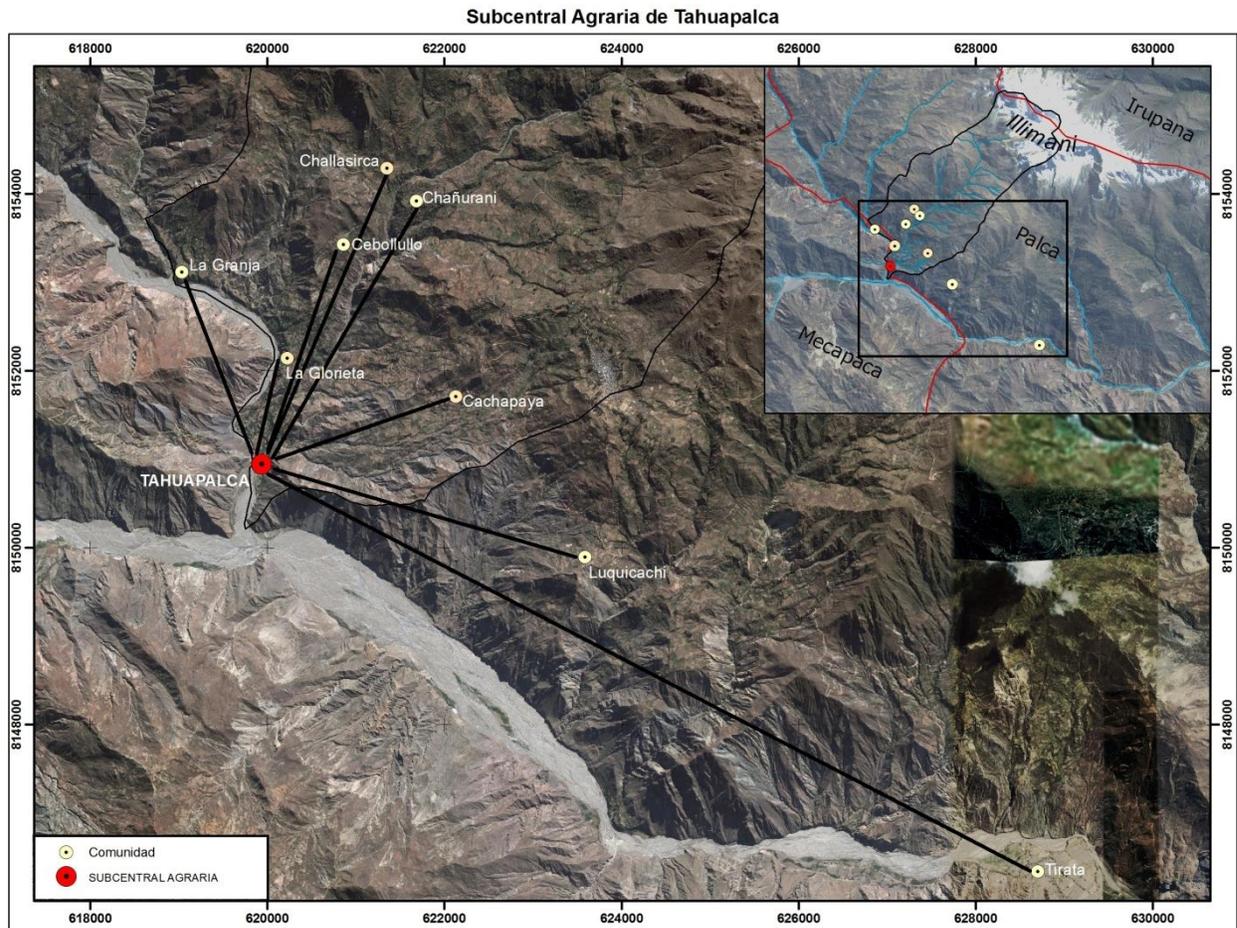


**Mapa 2: Comunidades que componen la Subcentral Llujo (Agua Sustentable, 2011)**

#### **4.2. Subcentral Tahuapalca**

La subcentral Agraria de Tahuapalca, es una de las más grandes, se encuentra compuesta por 9 comunidades que son: La Glorieta, Tahuapalca, La Granja, Cebollullo, Challsirca, Chañurani, Cachapaya, Tirata y Luquikachi, de las cuales se encontraba a la cabeza del directorio la comunidad de La Granja (Enero, 2009 – Enero, 2011), asimismo durante esta nueva gestión fue posesionado un nuevo directorio pero no se tiene el dato, asimismo los diferentes cargos se encuentran distribuidos entre todas las comunidades que conforman la subcentral.

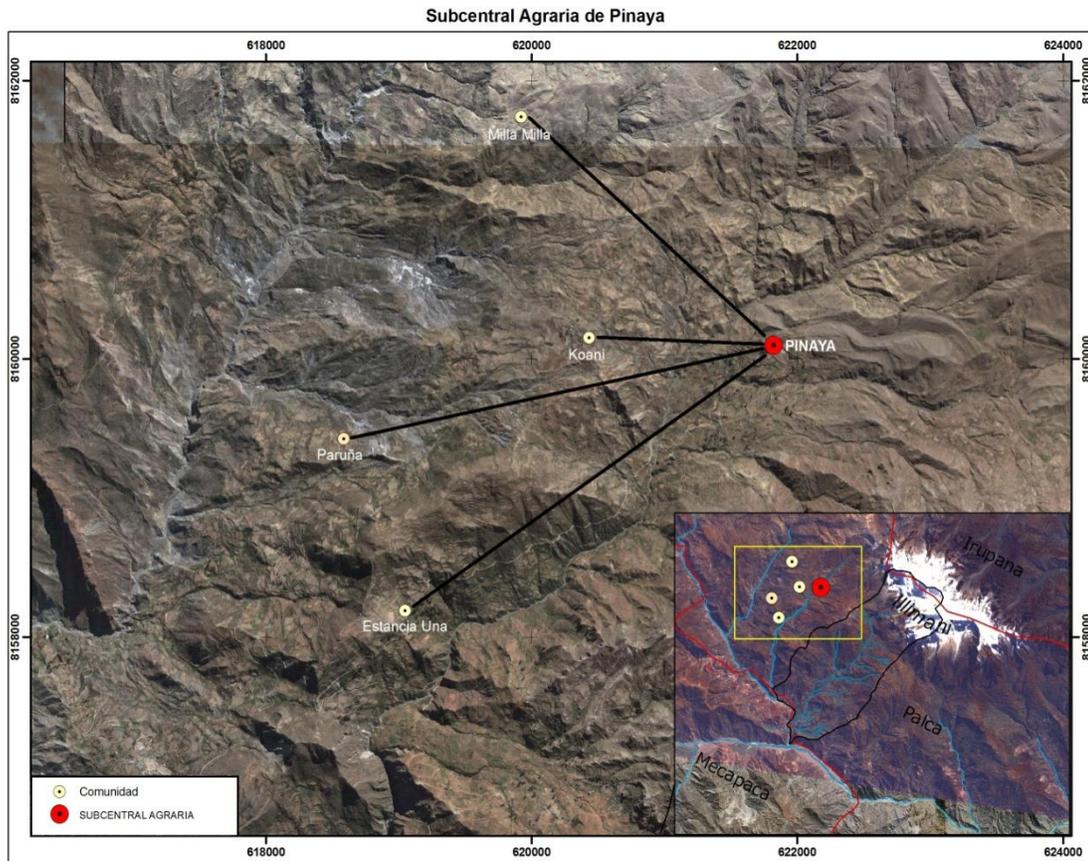
Las comunidades con las que se trabajó, fueron Challasirca, Cebollullo, La Glorieta, La Granja y Tahuapalca, donde se realizaron trabajos de investigación en lo agrícola y también en lo social.



**Mapa 3: Comunidades que componen la Subcentral de Tahuapalca (Agua Sustentable, 2011)**

### 4.3. Subcentral Pinaya

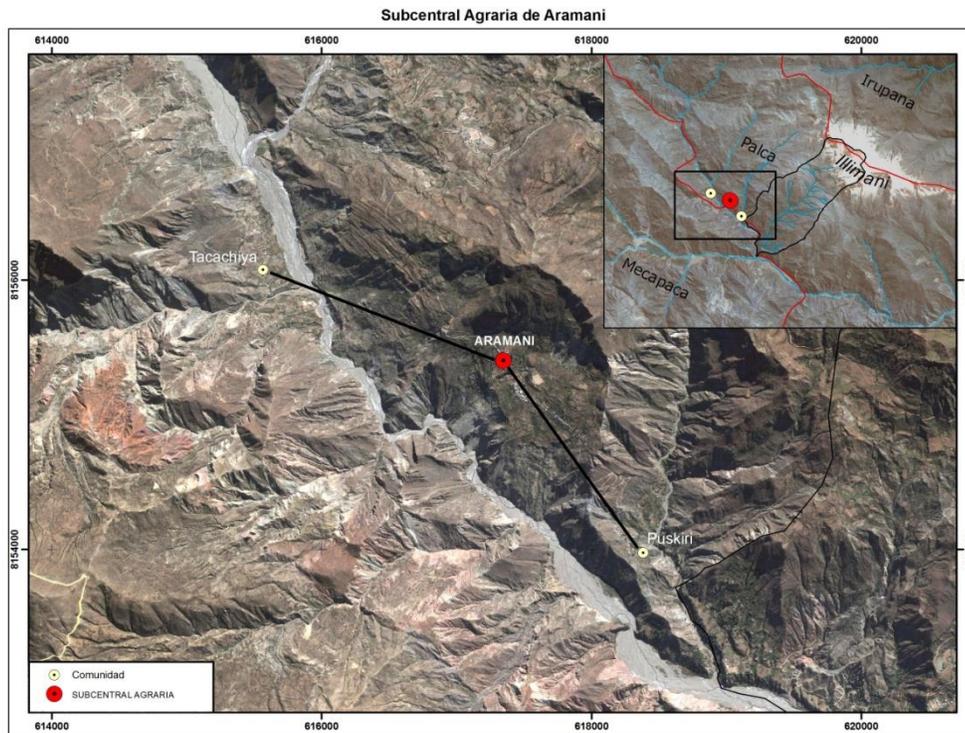
La subcentral de Pinaya se encuentra compuesta por las comunidades de Pinaya, Estancia Una, Milla Milla, Koani y Paruña, no se tienen datos de la actual dirigencia pero se intervino con algunos trabajos en la comunidad de Pinaya por ser el centro poblado donde se instaló una estación climática y se realizaron algunos estudios del bofedal que se encuentra a los pies del glaciar Ilimani.



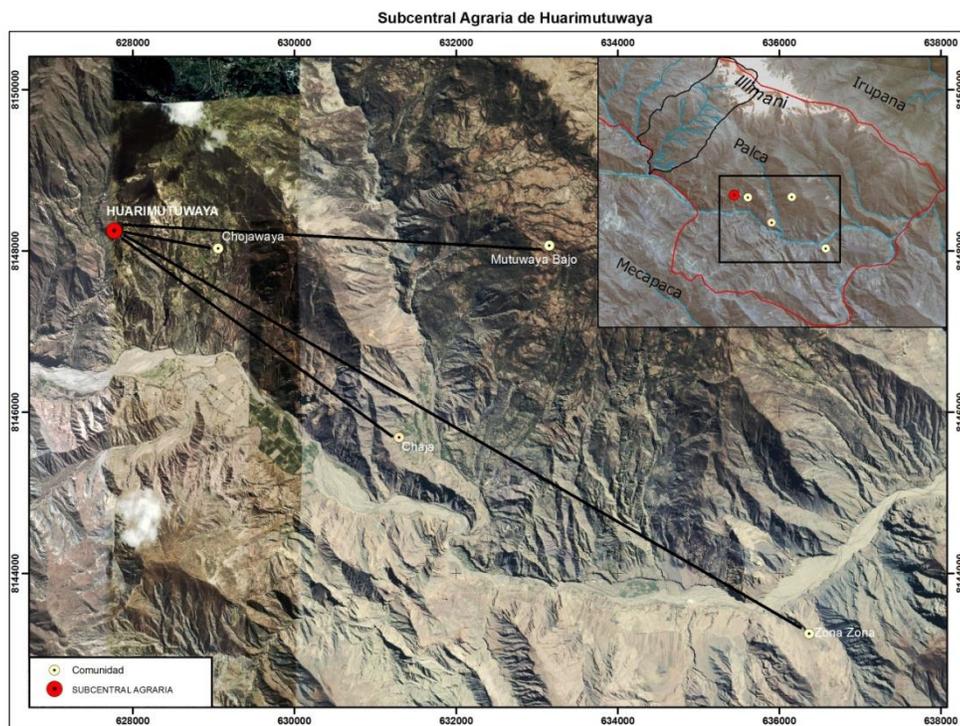
**Mapa 4: Comunidades que componen la Subcentral de Pinaya (Agua Sustentable 2011)**

#### **4.4. Subcentrales de Aramani y Huarimutuwaya**

Las subcentrales de Aramani y Huarimutuwaya no comprenden comunidades donde se haya intervenido con el Proyecto Illimani, asimismo es necesario mencionar ya que esta es parte de la Central Agraria de Khapi quien representa a toda la región.



**Mapa 5: Comunidades que componen la subcentral de Aramani (Agua Sustentable 2011)**



**Mapa 6: Comunidades que componen la subcentral de Huarimutuwaya (Agua Sustentable, 2011)**

## **5. Estructura de los Sindicatos Agrarios**

Los sindicatos Agrarios son la estructura primaria o de base que conforma a la estructura de las subcentrales y la central agraria, en ese sentido también es el ente máximo que rige y dirige a la comunidad, el periodo de gestión es de un año y la elección se realiza de manera rotativa y/o según lista que tienen desde tiempos de las haciendas, asimismo está compuesto por 12 cargos o secretarías, la posesión de autoridades varía de acuerdo a las comunidades, en algunas comunidades el cambio y posesión de nuevas autoridades se realiza en Junio, Agosto, y Diciembre, dependiendo de la comunidad.

Este dato es importante en el proceso de ejecución de un proyecto ya que para la coordinación, toma de decisiones y otras actividades se trabaja de manera conjunta con estas autoridades.

## **6. Conclusiones**

Las principales conclusiones a las que se ha llegado con el trabajo realizado con el Proyecto Illimani, fueron que las organizaciones sociales se encuentran fuertemente asentadas en la zona, debido a que se remonta hace mucho tiempo atrás su estructuración, asimismo se ve que en estos últimos años se ha tenido un retroceso respecto del avance que se tenía en cuanto al fortalecimiento institucional.

La función de las organizaciones sociales principalmente eran velar por las comunidades y sus demandas sectoriales ante instancias de decisión como son el gobierno Municipal, prefecturas ahora llamadas gobernaciones y el Gobierno Central, si bien esta gestión fue realizada, la política y el involucramiento cada vez más en temas económicos y financieros hace que se tenga gestiones involucrados en problemas relacionados al municipio y su manejo, así como la redirección de sus funciones a temas más personales y de intereses para la comunidad de turno, lo que desvirtúa su origen.

Se deberá trabajar en el fortalecimiento institucional y organizacional de estos actores así como de las comunidades ya que se ha perdido la noción de dirección y gestión con la que se instauró los sindicatos y las organizaciones sociales debilitando los procesos de desarrollo de la región y las comunidades en su conjunto.